

2024年区级储备粮油费用补贴项目绩效评价报告

一、项目基本情况

基本情况	项目名称	2024年区级储备粮油费用补贴项目		
	评价年度	2024	评价类型	项目支出绩效评价
	委托评价单位	天水市麦积区财政局	评价机构名称	陕西海越会计师事务所有限责任公司
	评价对象名称	天水市麦积区发展和改革局2024年区级储备粮油费用补贴项目		
实施目的	<p>为了加强区级储备粮油管理，保证储备粮油数量真实、质量良好和储存安全，维护全区粮油市场稳定，有效提高政府对粮油市场的调控能力，确保全区粮油安全，2012年7月18日，天水市人民政府办公室印发《天水市麦积区区级储备粮油管理办法（试行）通知》（麦政办发〔2012〕105号）文件；2017年1月11日，天水市人民政府印发《天水市麦积区区级粮食风险基金管理暂行办法通知》（麦政办发〔2017〕10号）文件；2019年9月27日，天水市人民政府办公室印发《关于印发天水市麦积区区级储备粮油管理办法的通知》（麦政办发〔2019〕85号）文件，上述文件的印发，旨在加强区级储备粮油的管理，用于调控区内粮油市场，应付特大灾害或突发事件时的粮食供应。按照上述文件的要求，区级储备粮油工作涉及三个部门联合协作，其中，区发展和改革局负责区级储备粮油的储存安全和行政业务管理；区级财政局负责筹措区级储备粮油的利息、费用补贴及轮换费用等资金，并对资金的使用情况进行监管；中国农业发展银行天水支行负责落实区级粮油的信贷资金，并对库存实施监管。</p>			
	<p>麦积发改局积极配合实施“2024年区级储备粮油费用补贴”项目，2023年底为进行区级储备粮轮换验收，三部门成立验收工作领导小组，麦积发改局主要负责领导小组工作的组织协调和各项准备工作，保证了验收工作的顺利进行，为区级储备粮油费用补贴的金额核准、以及发放工作的顺利进行奠定了基础。</p>			
预算安排资金	1,000.00	实际到位资金	871.92	

资金情况 (万元)				
	其中：中央财政	——	其中：中央财政	——
	省级财政	——	省级财政	——
	实际支出资金	871.92	结转结余资金	0
	预算执行率	87.19%		

二、项目绩效目标

年度绩效目标	<p>项目围绕“加强区级粮油储备管理”的宗旨，麦积发改局、天水市麦积区财政局、中国农业发展银行天水支行三部门联合管理，各司其职，共同完成储备粮油轮换任务，旨在保障区级粮油数量稳定、质量符合国家标准，以实现粮油管理的良性循环，有效发挥区级储备粮油调控区内粮油价格、应付特大灾害及突发事件的作用。</p>
--------	--

三、评价基本情况

评价范围	2024年区级储备粮油费用补贴项目财政支出
------	-----------------------



评价依据	<ol style="list-style-type: none"> 1. 《中华人民共和国预算法》； 2. 《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53号）； 3. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）； 4. 财政部门下达的预算资金指标、批复的项目绩效目标； 5. 《天水市麦积区区级粮食风险基金管理暂行办法通知》（麦政办发〔2017〕10号）； 6. 《关于印发天水市麦积区区级储备粮油管理办法的通知》（麦政办发〔2019〕85号）。 7. 项目相关的申报、审核、拨款、实施等相关资料；项目执行有关的财务会计资料；部门、单位按照绩效评价工作要求提供的相关资料，包括项目申报书、项目自评报告、数据统计汇总表等； 8. 与本次评价项目有关的其他资料。
评价方法	<p>根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53号）文件确定的绩效评价方法，从本项目实际情况出发，本次绩效评价采用比较法（即预定目标与实施效果比较）、成本效益分析法、因素分析法、公众评判法（公众问卷调查法）等评价方法。</p> <p>在运用具体评价方法时，采用定量分析和定性分析相结合的方法进行综合评判，以定量分析为主，定性分析为辅。</p>

四、评价结论和绩效分析

综合评价结论	评价得分	88.32			评价等级	良		
绩效分析	指标 得分率	部门决策 82.50%	部门管理 68.10%	履职产出 96.43%	履职效益 98.15%	加分	减分	合计 88.32%

五、存在的问题

（一）项目绩效目标管理有待加强

麦积发改局为项目设置了绩效目标，绩效指标与项目具有相关性，但项目预期产出效益部分与实际不符，如平抑粮油价格与时效性指标定的指标标准为数量标准，与该指标的实质产出不符；同时，未设置社会效益和可持续影响指标，绩效目标不全面。

另外，项目绩效目标未与项目目标任务数或计划数相对应，如：数量指标中未见粮油轮换数量，质量指标设置为完成粮油储备任务，未见具体明细指标，且质量指标标准设置为：13,761,583.66元，与指标内涵不符。

（二）项目绩效自评和自评结果应用机制有待建立

根据财政部2020年2月26日印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件的要求，各预算部门负责制定本部门绩效评价办法，组织部门本级和所属单位开展自评工作，汇总自评结果，加强自评结果审核和应用；具体组织实施部门评价工作，加强评价结果反馈和应用。

麦积发改局未对“2024年区级储备粮油费用补贴项目”开展自评工作，相关机制有待建立。

（三）项目未设置相关的项目管理制度

麦积发改局未设置“2024年区级储备粮油费用补贴项目”相关的项目管理制度。

根据项目执行中麦积发改局的职责，麦积发改局主要负责库存、资金以外的各种行政事务，如：预算的申请、下发，区级储备粮油的规划等工作。此项工作事关项目整体进度、资金投入的金额测算、资金下达等重要环节，项目制度的建立势在必行。

麦积发改局应建立项目全过程管理制度，从项目预算、项目日常管理至资金最终下达时点以及后续资金效益的追踪情况，明确各部门职责以及每个时点各部门应联动配合事项，如：测算项目预算时，应拿到中国农业发展银行确认的库存数量、各部门验收结果，资金下达时，应收到承储企业的项目情况汇报以及申请资金明细表，经中国农业发展银行、麦积发改局、麦积财政局逐级确认后，资金方可下达。

（四）项目宣传力度有待加强

根据受益群体满意度调查，对项目了解的人群为86.49%，认为区级储备粮储备充足的人群仅占48.65%。农业种植户作为粮油储备工作的源头力量，

应对其加大项目宣传力度，才能使其对农业种植工作更有信心，推动农业发展的同时，才能加强项目的持续性。

六、有关意见建议

（一）加强项目绩效目标管理

建议麦积发改局加强对项目绩效目标的管理，精准落实相关文件精神，科学设置绩效目标，设置应符合项目实际情况，在产出及效益的绩效目标设置上更应遵循项目直接相关的结果资料，进而明确项目带来的效益，使财政资金物尽其用。

（二）加强项目的绩效监控和绩效自评，提高绩效评价结果应用

建议麦积发改局加强部门项目实施过程中的中期绩效监控，对项目实施中的问题及时纠偏，保证项目按期完成和绩效目标的实现。做好项目绩效的自评工作，及时发现项目管理和实施中的问题。提高绩效结果的应用，为完善支持政策和改进管理提供依据。

（三）建立健全项目管理制度

建议麦积发改局建立健全项目全过程管理制度，如：项目预算管理制度，应明确预算的依据，如库存、验收结果等资料，同时明确各部门职责，责任到人。如：项目财务管理制度，应明确资金拨付的审批部门及顺序，各部门各自核对相关的支持性资料，确保资金下达金额无误，无多发、漏发等问题，亦应责任到人，明确职责分工。如：储备粮油运输管理制度等日常维护储备粮油安全等管理制度。

储备粮油作为保障民生的项目，应加强项目管理，做好指导性文件的制定工作，项目才能井然有序的进行。

（四）加强项目宣传力度

建议麦积发改局加强项目宣传力度，让项目关注度升高，尤其是受益群体关注度。农业的发展直接关系到民生问题，让农业种植者了解到项目的优势，了解到农业产业的发展前景，增加种植者的信心，才能为农业发展奠定坚实的基础。

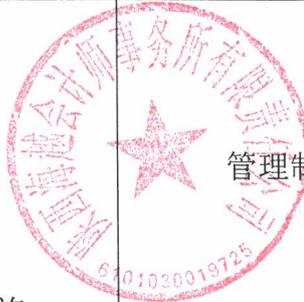
七、其他需要说明的问题

报告质量评估	我们按照本所质量控制与评价标准对本次绩效评价报告质量，从项目组胜任能力、评价证据的充分性与相关性、评价体系的科学性三个维度进行了评估，本报告质量评估结果为优秀。
实地调研掠影	<p>我们于2025年5月进场，对天水市麦积区发展和改革局负责实施的2024年区级储备粮油费用补贴项目进行了绩效评价检查工作。</p> <p>我们查阅了与项目相关的政策、支出凭证、合同等相关资料；同时检查了项目立项、管理制度、验收结果等材料，充分了解了项目情况，以做好绩效评价工作。</p>
主评人	郑晓博

八、评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标
决策 (20分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性
		立项程序规范性
	绩效目标 (5分)	绩效目标合理性
		绩效指标明确性
	资金投入 (7分)	预算编制科学性

一级指标	二级指标	三级指标
		资金分配合理性
过程 (20分)	资金管理 (10分)	资金到位率
		资金执行率
		资金使用合规性
	组织实施 (10分)	管理制度健全性
制度执行有效性		
产出指标 (40分)	产出数量 (15分)	区级储备粮轮换数量
		区级储备粮轮换差价



一级指标	二级指标	三级指标
		区级储备粮油数量
	产出质量 (10分)	区级储备粮轮换情况
		区级储备粮油补贴下发情况
	产出时效 (5分)	项目完成及时性
	产出成本 (10分)	项目明细成本
		项目综合成本
效益 (20分)	经济效益 (4分)	稳定地方粮油价格
	社会效益 (8分)	推动农业发展
		带动粮食产业全面发展
	可持续影响 (4分)	国家应急保障能力不断提升
	满意度 (4分)	受益群体满意度